

PŘIPRAVOVANÁ NOVELA ZÁKONA O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

Mgr. Pavel Herman

MT LEGAL, advokátní kancelář
herman@mt-legal.com



Vládní novelizace

- Sněmovní tisk 249
- Transpozice – VZ s proměnlivou cenou, ústní jednání
- Upřesnění pravidel – zadávací lhůta, jistota, údaje z nabídek v el. podobě, rámcové dohody, DNS, systém kvalifikace, el. úkony
- Zjednodušení – doklady před uzavřením smlouvy, změny smluv, zpřístupnění dokumentace v el. nástroji pro ÚOHS

VZ s proměnlivou cenou - § 19/3

- Omezení na podlimitní VZ

Za veřejné zakázky podle odstavce 1 se nepovažují veřejné zakázky,

- a) u kterých je jednotková cena jejich předmětu v době podle odstavce 1 písm. a) proměnlivá,*
- b) kterými zadavatel pořizuje dodávky či služby opakovaně podle svých aktuálních potřeb a*
- c) jejichž předpokládaná hodnota určená postupem podle odstavce 1 nedosahuje limitu podle § 25.*

Definice VZ na dodávky - § 14 odst. 1

*Veřejnou zakázkou na dodávky je veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovladatelných přírodních sil, pokud nejsou součástí veřejné zakázky na stavební práce podle odstavce 3. Pořízením se rozumí zejména koupě, nájem nebo pacht. **Pro účely věty první se za pořízení věci nepovažuje pořízení cenného papíru nebo jiného investičního nástroje ¹²⁾, peněžité pohledávky, obchodního závodu nebo podílu v obchodní korporaci.***

Zadávací lhůta - § 40 odst. 3

- Informace o době zákazu uzavření smlouvy – na základě žádosti zadavatel sdělí / uveřejní

Informaci o době zákazu uzavření smlouvy, která je zadavateli známa v okamžiku jejího poskytnutí, zadavatel do 5 pracovních dnů od doručení písemné žádosti účastníka zadávacího řízení

- a) odešle všem účastníkům zadávacího řízení, nebo*
- b) uveřejní na profilu zadavatele.*

Zadávací lhůta - § 40 odst. 4

- Ukončení zadávacího řízení až po 3 měsících po uplynutí zadávací lhůty
- Povinnost oznámit výběr v zadávací lhůtě splněna prvním oznámením

Neodešle-li zadavatel oznámení o výběru dodavatele v zadávací lhůtě, je zadávací řízení ukončeno uplynutím 3 měsíců od skončení zadávací lhůty. Odešle-li zadavatel oznámení o výběru dodavatele v zadávací lhůtě, není zadávací řízení ukončeno podle věty první ani pokud zadavatel následně postupuje podle § 125 nebo je oznámení o výběru dodavatele zrušeno nápravným opatřením uloženým podle § 263; pokud však je rozhodnutí o výběru dodavatele následně zrušeno zadavatelem opatřením k nápravě podle § 49 odst. 1 nebo § 245 odst. 1, nepovažuje se oznámení o výběru dodavatele pro účely věty první za odeslané.

Jistota - § 41 odst. 4 a 5

- Nevyžaduje se originál záruční listiny u bankovní záruky
- Sjednocena formulace s pojištěním záruky

Účastník zadávacího řízení prokáže v nabídce poskytnutí jistoty

a) sdělením údajů o provedené platbě zadavateli, jde-li o peněžní jistotu, nebo

b) předložením dokladu banky nebo pojišťovny obsahujícího závazek vyplatit zadavateli jistotu na základě jeho sdělení o splnění podmínek stanovených podle odstavce 6, jde-li o bankovní záruku nebo pojištění záruky.

*Je-li jistota poskytnuta formou bankovní záruky nebo pojištění záruky, je účastník zadávacího řízení povinen zajistit její platnost po celou dobu trvání zadávací lhůty. **Zadavatel může v zadávacích podmínkách požadovat, aby doklady podle odstavce 4 písm. b) byly předloženy v originále nebo úředně ověřené kopii.***

Doklady před uzavřením smlouvy – § 122

Předkládají se povinně – odst. 3

- Doklady o kvalifikaci, pokud je zadavatel požadoval a nemá je
- Doklady nebo vzorky podle § 104
- Doklady podle 85/1 (kvalifikace poddodavatele), pokud je zadavatel požadoval a nemá je

Doklady před uzavřením smlouvy – § 122

Zadavatel může požadovat – odst. 4

- Originály nebo úředně ověřené kopie dokladů dle odst. 3
- Nové doklady o základní způsobilosti
- ČP, že se rozhodné údaje v dokladech nezměnily nebo nové doklady, pokud došlo ke změně rozhodných údajů

Oznámení o výběru dodavatele - § 123

- Bez zbytečného odkladu od hodnocení nebo el. aukce – odst. 1
- Možnost pozdějšího odeslání – odst. 2
 - doklady o kvalifikaci dle § 104/a)
 - výsledky zkoušek vzorků dle § 104/b)

Koordinované nabídky - § 48/6 písm. b)

- Účastníci – spojené osoby dle zákona o dani z příjmů
- Důvodné podezření na koordinaci údajů pro hodnocení
- Možnost vyloučení
- Výzva k vysvětlení, že k jednání ve shodě nedošlo
- U zakázaných dohod nadále § 48/6 písm. a)

Údaje z nabídek v el. podobě - § 109

- Údaje odpovídající číselným kritériím hodnocení
- Bez identifikačních údajů účastníků
- Do 5 pracovních dnů od žádosti účastníka
- Sdělí účastníkům nebo uveřejní na profilu
- Možnost poskytnout více údajů - § 109 odst. 4:

Postup podle odstavce 3 nevylučuje poskytnutí i jiných údajů z nabídek nebo jejich poskytnutí bez žádosti účastníka zadávacího řízení.

Zjednodušený režim

- Vyjasnění volby zadávacího řízení - § 129
- Řízení pro zadání VZ ve zjednodušeném režimu a koncesní řízení ve zjednodušeném režimu - § 129a
- Přípuštěno zadávání rámcových dohod - § 132 odst. 1

*Pro postup v zadávacím řízení, jehož cílem je uzavření rámcové dohody, se použijí pravidla pro podlimitní ~~nebo nadlimitní~~, **nadlimitní nebo zjednodušený** režim, není-li stanoveno v této části jinak.*

Zvláštní postupy

- Doplnění použití obecných ustanovení do § 130
 - § 39/1 oprávnění zadavatele stanovit vlastní pravidla
 - § 42 - 45 obecná ustanovení o dokladech
 - § 46/1 možnost objasnění a doplnění

- Upřesnění kvalifikace u rámcových dohod a DNS

DNS – hodnotící kritéria

- Výčet v zadávací dokumentaci úvodního zadávacího řízení – § 139 odst. 4
 - d) výčet kritérií hodnocení, jejichž obsah může být upřesněn ve výzvě k podání nabídek; při zavádění dynamického nákupního systému se § 115 nepoužije.*
- Konkrétní kritéria ve výzvě k podání nabídek - § 141 odst. 1
 - Pro hodnocení nabídek stanoví zadavatel jedno či více kritérií hodnocení obsažených ve výčtu podle § 139 odst. 4 písm. d).*
- Pravidla pro hodnocení dle § 115 ve výzvě k podání nabídek příloha 6 písm. F bod 5

DNS – Změna nebo doplnění zadávací dokumentace - § 139a

- Uveřejní se změněná podmínka + nový formulář
- Změna podmínek zařazení – nová ESPD
- Změna rozšiřující okruh dodavatelů – nová výzva až po lhůtě
k zařazení nových dodavatelů

Elektronická komunikace

Vynětí uzavření smlouvy z povinné elektronizace - § 211 odst. 3

- e) *jde o uzavření smlouvy na veřejnou zakázku podle § 124 odst. 1.*

Speciální úprava podepisování - § 211/7 a 8

*Na komunikaci mezi zadavatelem a dodavatelem při zadávání veřejné zakázky se **§ 5 a 6 zákona o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce neuplatní. Úkon učiněný prostřednictvím elektronického nástroje nebo datové schránky se považuje za podepsaný.***

Nejde-li o komunikaci uskutečňovanou prostřednictvím elektronického nástroje nebo datové schránky⁴⁷⁾, musí být úkon podepsán uznávaným elektronickým podpisem, pokud je odeslán v zadávacím řízení a při zvláštních postupech podle části šesté a jde o

- a) výzvu určenou účastníkům zadávacího řízení,*
- b) oznámení o výběru dodavatele,*
- c) **oznámení** rozhodnutí o nejvhodnějším návrhu v soutěži*
o návrh,
- d) **oznámení** vyloučení účastníka zadávacího řízení.*

Změna závazku

- Vypuštění limitu 50% z § 222 odst. 5 a 6
- Zůstává společný limit 30% v § 222 odst. 9; je ale vyloučen pro sektorové veřejné zakázky (§ 173) a pro koncese, které zadává jiný než veřejný zadavatel (§ 186)
- Výhrady dle § 100 nemusí být vždy ve smlouvě, stačí v zadávací dokumentaci

Změna závazku - § 222 odst. 1

Zadavatel nesmí umožnit podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku po dobu jeho trvání bez provedení zadávacího řízení; to neplatí v případě změn, u nichž jsou splněny podmínky pro výjimku z povinnosti zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení stanovenou tímto zákonem. Je-li taková výjimka omezena pro podlimitní veřejnou zakázku, veřejnou zakázku malého rozsahu, nebo koncesi malého rozsahu, lze ji pro změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku použít pouze tehdy, pokud celková hodnota závazku po jeho změně nepřekročí limit podle

- a) § 25, jde-li o podlimitní veřejnou zakázku,*
- b) § 27, jde-li o veřejnou zakázku malého rozsahu,*
- c) § 178, jde-li o koncesi malého rozsahu.*

Odůvodnění odmítnutí námitek - § 245 odst. 1

- Odůvodnění jen při nevyhovění
- Pokud se námítka odmítají „procesně“, stačí odůvodnění jen k důvodu odmítnutí



Zpřístupnění dokumentace uložené v certifikovaném elektronickém nástroji – § 262a

*Stanoví-li tento zákon zadavateli povinnost odeslat Úřadu dokumentaci o zadávacím řízení nebo soutěži o návrh, platí, že tato povinnost je ve vztahu k dokumentům a informacím uloženým **v certifikovaném elektronickém nástroji** splněna i tehdy, pokud zadavatel zajistí Úřadu k těmto dokumentům a informacím přístup, a to po celou dobu až do pravomocného skončení správního řízení nebo do doručení sdělení, že Úřad správní řízení zahajovat nebude.*

*Platí, že dokumenty a informace uložené v certifikovaném elektronickém nástroji jsou **autentické**, a to i v případě, že byly původně vytvořeny mimo certifikovaný elektronický nástroj.*

.

Pozměňovací návrhy

- Výjimka z definice dotované zakázky - VZ na stavební práce plněna mimo území EU
- Podlimitní výjimky – VZ zadávaná spolkem, VZ související s podporou práce s dětmi a mládeží
- Použití § 222 v oblasti obrany nebo bezpečnosti

Pozměňovací návrhy – zásady dle § 6 odst. 4

*Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné **vhodné**, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.*

- nevztahuje se na VZMR

Pozměňovací návrhy – střet zájmů

§ 48

(7) Zadavatel může vyloučit účastníka zadávacího řízení,...

b) pokud je jím člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo právnická osoba, jejímž je tento veřejný funkcionář skutečným majitelem; to platí i v případě, kdy je taková osoba poddodavatelem, prostřednictvím kterého dodavatel prokazuje kvalifikaci, pokud dodavatel na výzvu zadavatele poddodavatele v přiměřené lhůtě nenahradí.

- Povinnost u vybraného dodavatele
- Zrušení § 4b zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů

Pozměňovací návrhy – námitky proti ZD

§ 242 odst. 5 – námitky proti ZD

Zadavatel **může** v zadávací dokumentaci nebo soutěžních podmínkách stanovit, že námitky podle odstavce 3 nebo 4 lze podat nejpozději **72 hodin před skončením lhůt** podle odstavce 3 nebo 4; v takovém případě je okamžik, kdy končí možnost podat námitky rozhodný pro a) běh lhůt podle § 98 odst. 1 nebo § 144 odst. 2, b) posouzení přiměřenosti stanovení délky nebo prodloužení lhůty pro podání nabídek, předběžných nabídek, žádostí o účast nebo návrhů.

Pozměňovací návrhy - dozor

- Lhůta pro šetření podnětu – 6/24 měsíců
- Pravidla pro pokračující delikty
- Zpřístupnění dokumentace VZ i pro soudy
- Kauce u správního soudu při návrhu na předběžné opatření
- Povinnost soudu informovat ÚOHS o podané žalobě

Děkuji za pozornost.

Mgr. Pavel Herman

MT LEGAL, advokátní kancelář
herman@mt-legal.com